

Évaluation des dispositifs d'aide à l'installation des jeunes agriculteurs en Europe

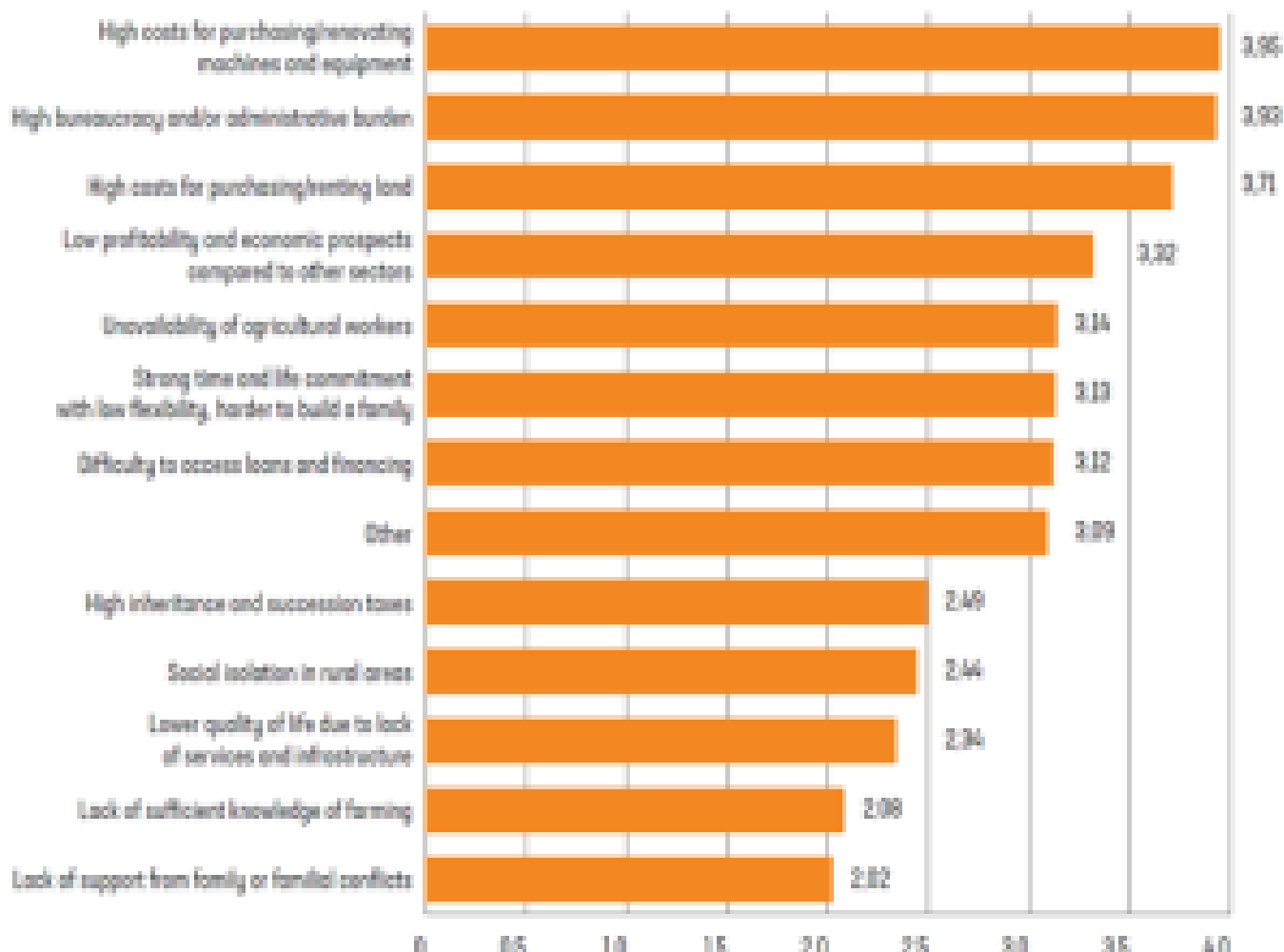
19 décembre 2025

Le Réseau européen de la PAC a publié, en octobre 2025, un rapport sur le renouvellement des générations en agriculture. Après une analyse des tendances dans les États membres, il examine les stratégies nationales retenues (mesures de la PAC pour 2023-2027 ou dispositifs nationaux) et interroge les obstacles à l'installation des jeunes.

L'évaluation comprend quatre axes : tendances récentes et pays les plus exposés aux difficultés du renouvellement générationnel (RG) ; principaux freins ou obstacles à l'installation avec un focus sur le genre ; dispositifs européens (PAC) ou nationaux activés par les États membres en faveur du RG ; impacts potentiels des stratégies nationales sur le RG. Différentes méthodes sont utilisées : analyse documentaire, entretiens approfondis (80), *focus groups* dans les pays étudiés (11), enquête par questionnaire auprès de jeunes agriculteurs dans les 27 pays (plus de 1 100 répondants).

Toute l'Union européenne connaît des difficultés de renouvellement des actifs agricoles et le phénomène s'amplifie. Cependant, les situations sont contrastées : les pays à faible densité de population, montagneux ou moins dynamiques économiquement, y sont particulièrement exposés (Suède, Grèce, Roumanie). À l'inverse, les régions économiquement dynamiques et bien connectées (ouest de l'Autriche, est de l'Irlande, nord du Portugal) attirent plus de jeunes entrants. De façon générale, le coût des équipements et du foncier, et la lourdeur administrative, sont les principales difficultés mises en avant par les jeunes enquêtés (figure). En outre, la moitié des répondants estiment que ces obstacles sont plus importants pour les jeunes femmes.

Obstacles ressentis par les jeunes agriculteurs dans leur processus d'installation



Source : EU CAP Network

Lecture : les obstacles à l'installation ont été évalués par les jeunes agriculteurs européens selon une échelle de 1 (pas bloquant) à 5 (obstacle majeur). La pondération moyenne a été calculée à partir des 1 040 réponses exprimées sur ces questions.

Les auteurs constatent d'importantes disparités dans les stratégies nationales. Les outils de la PAC (aide à l'installation, soutien complémentaire au revenu ou aux investissements), jugés pertinents dans la phase d'installation, ne sont pas mobilisés dans tous les pays. Les dispositifs nationaux (accès à la terre, cadre fiscal, retraite), essentiels pour les domaines non couverts par la PAC, sont disparates. Enfin, l'articulation entre les différents dispositifs en améliore sensiblement l'efficacité, mais elle reste faible. Les auteurs identifient aussi des bonnes pratiques (figure).

En outre, les auteurs recommandent de simplifier les démarches des dispositifs de soutien, de mettre en place des prêts bonifiés ou garantis par l'État, de renforcer les services d'appui et de conseil et d'améliorer l'accès à la formation, en mettant l'accent sur les compétences entrepreneuriales et numériques. Ils préconisent aussi une conception globale des politiques, intégrant la PAC aux mesures nationales dans les domaines sociaux, éducatifs et de qualité de vie en milieu rural.

Bonnes pratiques recensées en matière de soutien à l'installation de jeunes agriculteurs

Good practices	Description and examples
Individual instruments	
Facilitate installation of young/new farmers outside the family	A mediation portal links farmers with successors outside the family (AT).
Encourage women to obtain investment support	Higher grants for women and individual funding ceiling which increases if women join farm partnerships (E).
Improve the skills of young people through internships	High quality training in real work environments, financial support for internships abroad to learn from other experiences (DE, LU).
Address land access barriers through cooperative land management	Land management by cooperatives that assume the risk and guarantee employment in agriculture for young people who cannot afford the land (ES).
Combined instruments	
Incentivise young farmers through a supportive strategic environment	Combination of various national and CAP policy instruments addressing multiple barriers (access to land, access to finance, social security and tax issues, access to knowledge, etc.) under a common strategic framework (AT).
Facilitate the participation of women in agriculture through stakeholder engagement	A national dialogue on women in agriculture brought together various stakeholders who committed to a common action plan that promotes the role of women in agriculture (E).
Incentivise both young and old to facilitate transfer	Combination of legal instruments and INSTAL, so that both transferee and transferor receive support gives incentives to older farmers to hand over the farm (HU).
Consolidate training programmes into a national training strategy	Successful national training programmes have been incorporated into a national training strategy that provides a structured and comprehensive framework for careers in agriculture (ES).

Source : EU CAP Network

Muriel Mahé, Centre d'études et de prospective

Source : [EU CAP Network](#)