

Quelle dépendance du système alimentaire européen aux intrants importés ?

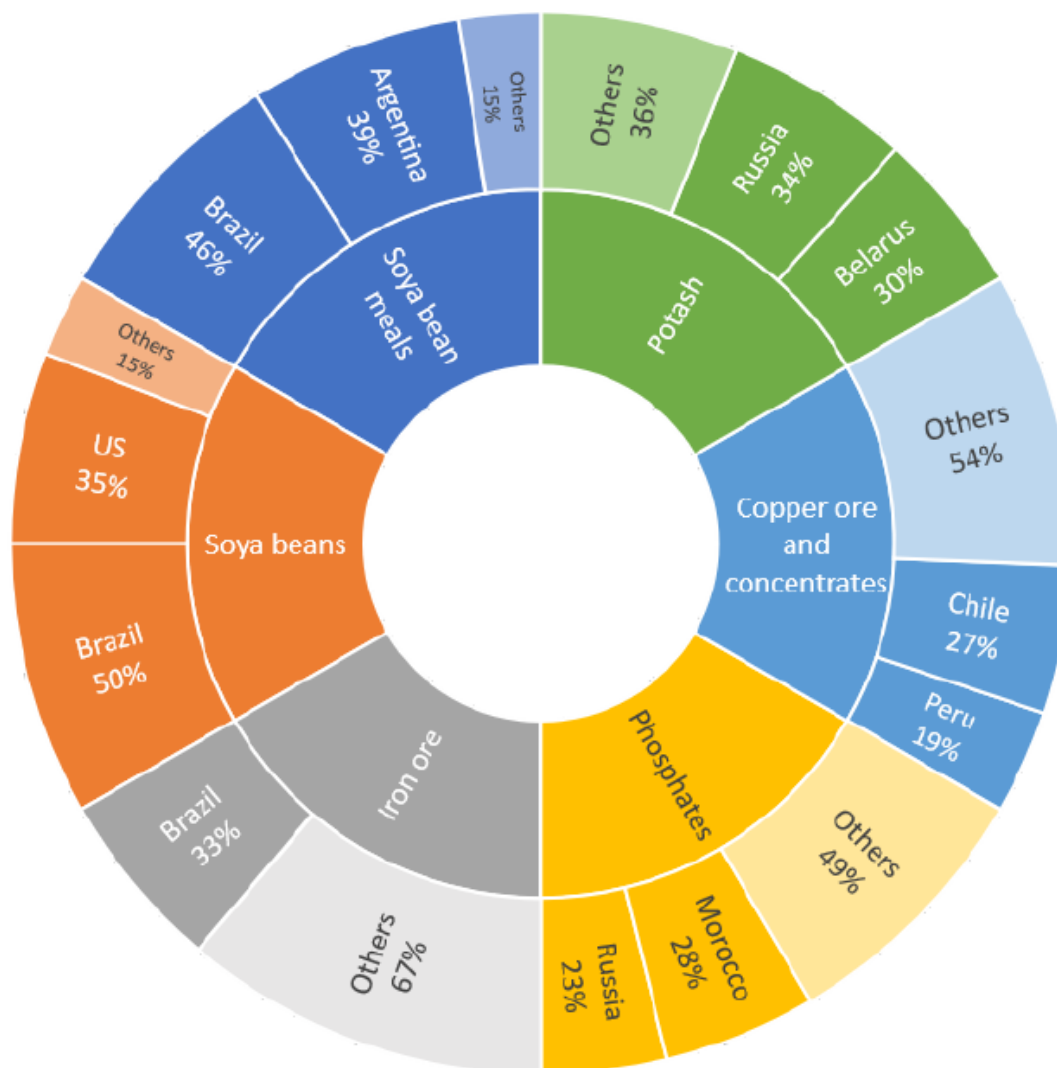
23 avril 2024

Une étude réalisée par le département des politiques structurelles et de cohésion du Parlement européen s'intéresse à la dépendance du système alimentaire de l'Union européenne aux intrants importés. Elle fait suite à différents chocs (pandémie de Covid-19, guerre en Ukraine, etc.) qui ont perturbé les marchés, les prix et les chaînes d'approvisionnement.

Les auteurs ont combiné des approches quantitatives, en s'appuyant sur les sources de données officielles, et qualitatives, avec recherche documentaire et conduite d'entretiens avec les parties prenantes institutionnelles et sectorielles du système alimentaire. Trois grands secteurs sont privilégiés : agriculture, pêche et aquaculture, boissons.

Il est d'abord rappelé qu'en dépit d'une balance commerciale excédentaire et d'une position importante sur la scène internationale, en matière de production agricole, l'Union européenne reste dépendante de l'importation de plusieurs intrants (potasse, phosphates, soja, etc.), dont certains proviennent de quelques pays seulement (figure).

Concentration géographique des importations de l'UE pour certains intrants



Source : Parlement européen

Si en moyenne la dépendance totale du secteur aux intrants importés est inférieure à 10 % (intrants importés/production), le recours aux importations dépasse 66 % pour l'agriculture. Le poids du transport maritime amplifie le risque de rupture des chaînes d'approvisionnement et, dans ce contexte, les productions animales et de céréales sont les plus exposées.

Afin de diversifier les sources d'intrants, les auteurs font plusieurs recommandations (figure). Ils estiment que l'ouverture commerciale est indispensable pour éviter une forte dépendance à l'égard d'un nombre limité de partenaires commerciaux. Ils considèrent aussi que la Politique agricole commune pourrait jouer un rôle en apportant un soutien aux pratiques peu consommatrices d'intrants, tout en soulignant que de telles pratiques pourraient réduire les capacités de production et l'autosuffisance alimentaire de l'Union européenne. La moindre dépendance aux importations d'intrants pourrait alors avoir pour conséquence une plus forte dépendance aux importations de produits agricoles. Ils préconisent également de diversifier les voies logistiques et les origines, et de développer la recherche pour remplacer certaines matières premières.

Schéma des recommandations pour réduire la dépendance aux intrants importés

Objectives	Recommendations
Diversify input sources and trade partners	Finalisation of new free trade agreements and strategic partnerships
	Custom tariffs and preferential conditions
	Trade agreements with Ukraine (and possibly Moldova)
	EU could assume a more proactive role / develop a multi-faceted international cooperation strategy
Address market instability	Analyse the relevance and feasibility of strategic stockpiling
	Support the possibility to hedge risks
Avoid disruption in logistics	Support to all the initiatives aimed at keeping vital traffic lanes open
	Completion of some of the EU's TEN-T corridors
Reduce input dependency through domestic production, research and innovation	Increase domestic production of key inputs (e.g., through improvement of productivity and use of alternative and innovative inputs)
	Support a more efficient use of natural resources, raw materials and farming inputs, including through the adoption of precision farming
Use the CAP toolbox to increase self-sufficiency and promote risk-management tools	Support low-input practices and nutrient management (Farm to Fork strategy) while preserving the EU's production capacities and food security
	"Free" agricultural land for an expanded cultivation of protein crops
	Promote a wider uptake and an improvement in the effectiveness of insurance, mutual funds and risk management schemes in agriculture
	Use of EU and national measures aimed at mitigating the impact of increased input costs
Improve transparency and monitoring of the EU's input dependency	Public provision of information to policymakers and operators
	Improving the operators' know-how through education and training

Source : Parlement

européen

Enfin, les auteurs signalent qu'une évolution des consommations pourrait limiter la dépendance de l'Union européenne aux importations d'intrants. Par exemple, la réduction de la part des produits carnés permettrait de diminuer les importations d'aliments pour animaux.

Johann Grémont et Muriel Mahé, Centre d'études et de prospective

Source : [Parlement européen](#)