

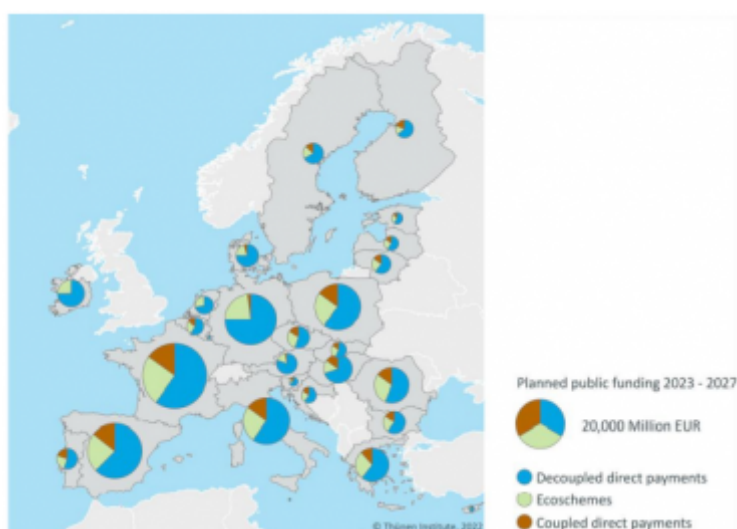
Des propositions de France Stratégie pour rendre la prochaine Politique agricole commune plus agro-écologique

14 novembre 2019

France Stratégie, organisme d'expertise placé auprès du Premier ministre, a publié en octobre un ensemble de propositions pour faire de la prochaine Politique agricole commune (PAC) un levier de la transition agro-écologique. Ce [rapport](#) s'appuie sur les analyses d'un groupe d'experts, notamment de l'Inra et d'AgroParisTech. Après un rappel des objectifs et impacts de cette politique depuis 1962, les auteurs présentent les propositions de la Commission européenne pour la prochaine PAC. Pour eux, la structure envisagée, basée sur l'élaboration d'un Plan stratégique national (PSN) par chaque État membre, constitue une opportunité pour définir une politique plus efficace et en phase avec les aspirations sociétales : systèmes agricoles durables, niveau de vie décent des agriculteurs, attentes en matière d'alimentation et de santé, valeur ajoutée des filières agroalimentaires, etc.

Dans ce but, les auteurs proposent de rapprocher la PAC des principes de l'économie publique, en s'appuyant sur divers instruments parmi lesquels : un paiement de base à l'actif plutôt qu'à l'hectare ; des systèmes de bonus-malus *i)* pour les prairies permanentes (bonus croissant avec leur âge, malus en cas de retournement), *ii)* pour les surfaces d'intérêt écologique, restant à définir (malus en cas de destruction), *iii)* pour la diversification des cultures ; des taxes sur les pesticides et les médicaments vétérinaires, ainsi que sur les émissions de gaz à effet de serre ; etc. Ces différents instruments seraient déployés de manière progressive, pour ne pas mettre en difficulté certaines exploitations. Le budget national de la PAC proposée serait donc composé du budget actuel (7,4 milliards d'€) auquel s'ajouteraient les montants récoltés grâce aux taxes et malus (estimés à 3,9 milliards d'€, voir figure ci-dessous). Il permettrait notamment de financer les trois systèmes de bonus (entre 4 et 9 milliards d'€, estimations variant selon les taux choisis).

Répartition proposée du budget PAC pour la France



Source : France Stratégie

Lecture : les chiffres représentent les montants en milliards d'euros estimés à pratiques constantes en début de réforme (première année de mise en œuvre).

Les auteurs ont ensuite analysé les effets pressentis de ces propositions sur différents types d'exploitations (figure ci-dessous). Ils montrent que les systèmes biologiques et herbagers pourraient conserver leurs pratiques actuelles tout en recevant plus d'aides. En revanche, les exploitations de grandes cultures conventionnelles devraient se diversifier pour maintenir leur niveau actuel de subventions. Des adaptations seraient également nécessaires pour certains élevages intensifs.

Effets pressentis, en termes d'aides versées, des réformes proposées pour différents types d'exploitations agricoles

	Productions végétales												Productions animales												Péculé	
	Conventionnelles						Agroécologiques						Conventionnelles						Agroécologiques							
	ext	GC	Arbo	AV	Mar	0-C	ext	GC	Arbo	AV	Mar	0-C	ext	GC	Arbo	AV	Mar	0-C	ext	GC	Arbo	AV	Mar	0-C		
Revenu agricole	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Revenu agricole hors aides	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Revenu agricole hors aides et aides	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Revenu agricole hors aides et aides (hors aides)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Revenu agricole hors aides et aides (hors aides) (hors aides)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Revenu agricole hors aides et aides (hors aides) (hors aides) (hors aides)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Revenu agricole hors aides et aides (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Revenu agricole hors aides et aides (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Revenu agricole hors aides et aides (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Revenu agricole hors aides et aides (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Revenu agricole hors aides et aides (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Revenu agricole hors aides et aides (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Revenu agricole hors aides et aides (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides) (hors aides)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Source : France Stratégie

Lecture : Ae : agroécologique ; Arbo : arboriculture ; AV : aviculture ; Bvl : bovins lait ; Bvv : bovins viande ; COP : céréales et oléoprotéagineux ; ext : élevage extensif ; GC : autres grandes cultures ; Mar : maraîchage ; O-C : ovins et caprins ; PC : porcs ; PolyCE : polycultures-élevages ; Viti : viticulture.

Effet de la proposition de réforme sur les aides versées, au regard de la situation actuelle : 0 = effet a priori neutre ; + / 0 à +++ : effet légèrement à très positif ; - / 0 à - : effet légèrement à très négatif.

Estelle Midler, Centre d'études et de prospective

Source : [France Stratégie](#)